

344
D76 I

R. 2157

JOSÉ ROBERTO DROMI

Profesor de Derecho Administrativo en la Universidad de Mendoza,
en la Universidad Nacional de Cuyo y en el Curso de Licenciatura
en Administración Pública de la Universidad Católica Argentina
(con auspicio de la OEA)

Instituciones de Derecho Administrativo

Prólogo de

MIGUEL S. MARIENHOFF

2ª reimpresión



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
BUENOS AIRES
1983



ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	VII
ADVERTENCIA	XV

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

I. Presupuestos políticos y constitucionales del Derecho Administrativo	1
II. Reforma administrativa	4

CAPÍTULO II

SOCIEDAD Y ESTADO

I. La realidad social	7
II. La realidad política: el Estado	10
III. La llamada crisis del Estado	13
IV. Síntesis esquemática	14

CAPÍTULO III

CAUSAS DEL ESTADO

I. Causas o elementos del Estado	17
II. Causas extrínsecas e intrínsecas	18

XVIII INSTITUCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

III. Causa eficiente	18
1. La sociabilidad impuesta	19
2. La sociabilidad consensual	19
3. Sociabilidad natural	20
IV. Causa final	21
1. El fin del Estado es un bien	23
2. El fin del Estado es común	23
3. El fin del Estado es temporal	24
V. Causa material	26
1. Población	27
2. Territorio	28
VI. Causa formal	30

CAPÍTULO IV

EL PODER POLÍTICO

I. Concepto	37
1. Poder es capacidad	37
2. Poder es "imperium" jurídico	39
3. Poder y el fin del Estado	41
II. Transformaciones del poder	42
III. La actuación del poder: actos del poder	45
IV. El proceso del poder	48

CAPÍTULO V

LA PERSONALIDAD DEL ESTADO

I. El Estado persona	53
II. La personalidad política y la personalidad jurídica del Estado	54
III. La personalidad jurídica del Estado en el derecho positivo	55
IV. Única o doble personalidad	57

V. La atribuibilidad de los hechos y actos al Estado: "La voluntad estatal"	59
1. Teoría del mandato	60
2. Teoría de la representación	60
3. Teoría del órgano	61
A) El órgano	61
B) Elementos	62
C) Personalidad del órgano	64
D) La atribuibilidad	66
E) Clasificación de los órganos	67
F) Relación orgánica y relación de servicio ..	69

CAPÍTULO VI

FUNCIONES DEL PODER

I. La distribución del ejercicio del poder en los diversos regímenes políticos	73
II. La unidad del poder. La llamada división de poderes	75
III. Pluralidad de funciones y diversidad de competencias	78
IV. Funciones del Estado y funciones del poder	80
V. Las funciones del poder y el ordenamiento jurídico	82
VI. Síntesis esquemática	84
VII. Funciones del poder. Criterios de diferenciación	85
1. Criterio sustancial	85
2. Criterio orgánico	86
3. Criterio formal	87
4. Nuestro criterio	87

CAPÍTULO VII

EL CONTROL DEL PODER

I. Tipos de control	91
II. Controles intraorgánicos	92

1.	En el órgano ejecutivo	92
	a) Ejecutivo colegiado	93
	b) Ejecutivo dualista	93
	c) El gabinete ministerial	93
2.	En el órgano legislativo	94
	a) Autonomía funcional del órgano legislativo	94
	b) Mayorías cualificadas	94
	c) El sistema bicameral	94
3.	En el órgano judicial	95
	a) Tribunales colegiados	95
	b) Recursos judiciales	95
	c) Superintendencia del tribunal superior ...	95
III.	Controles interorgánicos	96
1.	Control legislativo	96
	A) En el nombramiento del órgano ejecutivo	97
	B) En el ejercicio de la función gubernativa	97
2.	Control judicial	98
	a) Control judicial sobre la Administración Pública	100
	b) Control jurisdiccional de constitucionalidad	101
	1. Control de constitucionalidad por un ór- gano político especial	101
	2. Control por un alto tribunal judicial ..	103
	3. Control por los órganos jurisdiccionales ordinarios	104
3.	La desjudicialización del control	110

CAPÍTULO VIII

FUNCIÓN POLÍTICA O GUBERNATIVA

I.	Concepto	113
II.	Función política y función administrativa	114
III.	Actos políticos	116
IV.	Actos institucionales	117

1. Caracteres	117
2. Antecedentes	118
3. Casos	119
V. Actos de gobierno	120
1. Caracteres	120
2. Diferencias	121
3. Casos	122
VI. Los actos no judiciales en el derecho positivo argentino	122
1. Teoría de la judiciabilidad	122
2. Teoría de la no judiciabilidad	124
a) La existencia de cuestiones políticas	125
b) Hermenéutica constitucional	125
c) Enunciación constitucional de los actos institucionales	127
d) Carácter jurídico	127
e) Prudencia política	128
f) Desequilibrio de los llamados "poderes" ..	129

CAPÍTULO IX

FUNCIÓN LEGISLATIVA

I. Concepto	135
II. ¿Ejerce función legislativa el órgano ejecutivo? .	136
III. ¿Ejerce función legislativa el órgano jurisdiccional?	137
1. Reglamentos	137
2. Jurisprudencia	138
3. Acordadas	138
4. Declaración de inconstitucionalidad de una ley	138
a) Material-objetivo-sustancial	139
b) Formal-subjetivo-orgánico	139

CAPÍTULO X

FUNCIÓN JURISDICCIONAL

I. Concepto	141
II. Caracteres	143
III. ¿Ejerce función jurisdiccional el órgano ejecutivo?	144
IV. Inexistencia de la administración jurisdiccional ..	145
V. ¿Ejerce función jurisdiccional el órgano legislativo?	152
VI. La función jurisdiccional y la creación e integración del derecho	153

CAPÍTULO XI

FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

I. Administración	157
II. Función administrativa	158
III. Actividad administrativa del órgano legislativo ..	162
1. Actividades de control interorgánico	162
2. El juicio político	162
3. Actos de organización	162
IV. Actividad administrativa del órgano judicial	163
1. Actos de organización	163
2. Jurisdicción voluntaria	163
V. Relación "órgano-función"	165

CAPÍTULO XII

RÉGIMEN JURÍDICO
DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

I. Enfoque metodológico	169
II. Clasificaciones clásicas cuestionadas	170

III. Las llamadas potestades administrativas	173
IV. Régimen jurídico de la actividad administrativa .	176
1. Formas jurídicas	176
a) Actos no jurídicos	177
b) Actos jurídicos	177
c) Hechos no jurídicos	177
d) Hechos jurídicos	177
2. Principios jurídicos	181
a) En cuanto a la organización administrativa	181
b) En cuanto a la regulación normativa de la función administrativa	181
c) En cuanto al control de la actividad admi- nistrativa	181
d) En cuanto a la situación jurídica del admi- nistrado	181
e) En cuanto a la protección jurídica del ad- ministrado	181

CAPÍTULO XIII

ACTO ADMINISTRATIVO

I. Concepto. Diferencias con el hecho administrativo, contrato de la Administración, reglamento y sim- ples actos de la Administración	185
1. Es una declaración	186
2. Unilateral	187
3. Realizada en ejercicio de la función adminis- trativa	189
4. Que produce efectos jurídicos	190
5. Individuales	191
6. En forma inmediata	196
II. Requisitos esenciales	197

CAPÍTULO XIV

ACTO ADMINISTRATIVO
(continuación)

I. Caracteres jurídicos	203
1. Presunción de legitimidad	203
2. Estabilidad	211
A) Denominación y concepto	211
B) Evolución jurisprudencial	213
C) Requisitos	
1. Que declare derechos subjetivos	215
2. Que cause estado	216
3. Que sea regular	216
4. Que no haya ley que autorice la revocación	217
Otros requisitos	217
D) La acción de lesividad	219
3. Impugnabilidad	220
4. Ejecutividad y ejecutoriedad	221
A) Ejecutividad	222
B) Ejecutoriedad	223
C) Ejecución	226
D) La decisión ejecutoria	228
II. La ejecutoriedad	229
1. Carácter esencial o contingente del acto administrativo	229
2. Fundamentos	230
a) Razones políticas	230
b) Carácter público de la actividad administrativa	230
c) Presunción de legitimidad	231
3. Presupuestos de la ejecutoriedad	231

4.	Especies de ejecutoriedad	233
	A) Ejecutoriedad judicial o indirecta	233
	B) Ejecutoriedad administrativa o directa (impropia o inmediata)	233
5.	Medios jurídicos de la ejecutoriedad	234
	A) Coerción directa	234
	B) Coerción indirecta	235
	C) Coerción subsidiaria	236
6.	La juridicidad de la actividad administrativa. El derecho positivo y la ejecutoriedad	236
7.	Actos administrativos ejecutorios y no ejecutorios (declarativos, conformadores, certificadoros y registrales)	238
8.	Estado de necesidad y ejecutoriedad impropia	239
III.	Ejecución	241
	1. Interrupción o suspensión de la ejecución. La inejecución del acto como protección administrativa y garantía para los administrados ...	241
	2. Clases de suspensión: administrativa, judicial y legislativa	243
	3. Sistemas legislativos	243
	A) Suspensión por mandato expreso y concreto de la ley	244
	B) Suspensión por mandato tácito y genérico de la ley	244
	C) Suspensión en caso de ausencia de norma legal	244
	D) Suspensión por decisión judicial ante ley inconstitucional	245
IV.	Suspensión por decisión administrativa: Recursos administrativos	245
	1. Requisitos del recurso	245
	2. Procedimiento	246
	3. Efectos suspensivos o devolutivos	246
	4. Efecto devolutivo del recurso. Teoría de la no suspensión	247
	A) Fundamentos: ejecutoriedad y presunción de legitimidad	247
	B) Crítica	249
	5. Efecto suspensivo del recurso. Teoría de la suspensión	250

XXVI INSTITUCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

6.	Suspensión de la ejecución en la ley 19.549 ..	253
7.	Suspensión de la ejecutoriedad y cosa juzgada administrativa	254
8.	La ejecutoriedad en materia tributaria: La regla "solve et repete". Los recursos en nuestro procedimiento impositivo	256
V.	Suspensión por decisión judicial	257
1.	Alcances	257
2.	Naturaleza jurídica de la decisión	258
3.	Oportunidad	259
4.	Presupuesto. Condiciones	260
	A) Daño irreparable	261
	B) Garantía del solicitante. Fianza que debe prestar el demandante que pide la suspensión	262
5.	Revocación de la decisión de suspensión	263
6.	Suspensión de la ejecución y recurso de amparo	263
7.	Efectos de la decisión ejecutoria y los interdictos	265
VI.	Conclusiones	266

CAPÍTULO XV

ACTOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES

I.	Generalidades. Distintos tipos de actos	273
II.	Autorización	274
III.	Aprobación	274
IV.	Concesión	275
V.	Permiso	277
VI.	Actos de dispensa	279
VII.	Actos de admisión	280
VIII.	Renuncia	281
IX.	Orden	281
X.	Actos de registro, certificación y notificación	282
XI.	Actos punitivos: La sanción administrativa	283
1.	La sanción	283

2.	Clasificación de las sanciones	284
	A) Según su naturaleza	285
	B) Según el órgano competente para la aplicación	285
	C) Según un criterio mixto (sustancial y formal)	285
3.	Concurrencia de sanciones	286
	A) Concurrencia de sanciones administrativas entre sí	286
	B) Concurrencia de sanciones administrativas con sanciones judiciales	287
	C) Sanciones principales, accesorias y subsidiarias	288
4.	Sanciones administrativas disciplinarias	288
	A) Concepto	288
	B) Caracteres	288
	C) Naturaleza jurídica	288
	D) Aplicación	291
5.	Sanciones administrativas contravencionales .	293
	A) Concepto	293
	B) Caracteres	293
	C) Naturaleza jurídica: diferencia entre delitos y contravenciones	294
	1. Diferencia formal-cuantitativa	295
	2. Diferencia sustancial-cualitativa	296
	D) Aplicación	297
	1. Competencia nacional o provincial	297
	2. Necesidad de sistematizar el derecho contravencional	299
	3. Órgano de aplicación: autoridad policial o juez de faltas	299

CAPÍTULO XVI

SIMPLES ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

I.	Generalidades	305
II.	Instrucciones y circulares (reglamentos internos)	306
	1. Las instrucciones y circulares son fuente subsidiaria de competencia	308

2.	Órgano competente para dictar instrucciones, circulares y reglamentos internos	308
3.	Irrecurribilidad	309
4.	Eficacia	309
III.	La propuesta	309
IV.	El dictamen y la formación de la voluntad administrativa	309
1.	Concepto	309
1.	Actos jurídicos de la Administración	311
2.	Emitidos por órganos competentes	311
3.	Que contienen informes y opiniones	312
4.	Técnico-jurídico	312
5.	Preparatorios de la voluntad administrativa	313
2.	Principios jurídicos	313
1.	Declaración de juicio a petición de un órgano activo	313
2.	Dictamen para un caso concreto	313
3.	Carácter facultativo u obligatorio	314
4.	Forma: escrita o verbal	314
5.	Contenido formal	314
6.	Publicidad de los dictámenes, informes y pericias	315
7.	Alcance jurídico de los pareceres	316
3.	Naturaleza jurídica	316
4.	Caracteres	319
a)	Indelegable	319
b)	Preparatorio	319
c)	Irrevocable	319
5.	Clases de dictámenes	319
a)	Dictámenes facultativos	319
b)	Dictámenes obligatorios	320
c)	Dictámenes vinculantes	320
6.	Impugnabilidad	321
7.	La actividad administrativa consultiva en la legislación nacional	323
a)	El dictamen como requisito esencial del acto administrativo	323
b)	El dictamen y el debido proceso adjetivo ..	324
c)	Publicidad	324

d) Amparo por mora de la Administración consultiva	324
e) Plazos	325
f) La actividad consultiva entre dependencias administrativas	325
g) Impugnabilidad	325
h) El dictamen jurídico en las contiendas de competencia	325
i) El dictamen jurídico previo a la resolución de los recursos administrativos	325
j) La actividad consultiva preparatoria de actos administrativos generales (reglamentos) y de proyectos de leyes	326
8. Diferencia entre el dictamen, la autorización y la aprobación	326
A) Dictamen y autorización	326
B) Dictamen y aprobación	328
9. Órgano consultivo	331
A) Composición y sesión	331
B) Estabilidad	331
C) Responsabilidad	331
10. Órgano activo y órgano consultivo	332
A) Órgano activo colegiado	332
B) Articulación del órgano activo con el "staff and line"	332
1. Diferencia entre "staff" y "line"	333
2. Clases de órganos "staff"	334
a) Asesoría y asistencia "ad hoc" ...	334
b) Asesoría y asistencia "ad personam" ...	334
c) Asesoría y asistencia general	334
d) Asesoría y asistencia especial	334
e) Asesoría y asistencia auxiliar	334
C) Articulación del órgano activo con un "collegium"	334

CAPÍTULO XVII

EL REGLAMENTO

I.	Terminología	341
II.	Concepto	341
	1. Es un acto	342
	2. Unilateral	342
	3. Dictado en ejercicio de la función administrativa	342
	4. Que crea normas jurídicas generales	343
III.	Naturaleza	345
IV.	Materia u objeto	346
V.	Modificación y revocación	346
VI.	Forma y publicación	347
VII.	Impugnabilidad	348
VIII.	Clases	350
	1. Reglamentos subordinados o de ejecución	351
	2. Reglamentos autorizados o de integración ...	353
	3. Reglamentos autónomos o independientes	355
	4. Reglamentos de necesidad y urgencia	355

CAPÍTULO XVIII

CONTRATO DE LA ADMINISTRACIÓN

I.	La institución jurídica "contrato"	359
II.	Contratos de la Administración: consideraciones generales	362
III.	Concepto	368
	a) Es un acto de declaración de voluntad común .	368
	b) Productor de efectos jurídicos, generador de obligaciones y derechos	369
	c) Entre un órgano estatal en ejercicio de la función administrativa	369
	d) Y un particular u otro ente estatal	369

IV. Elementos	370
1. Sujeto	371
2. Voluntad	372
a) Consentimiento	372
1. La capacidad del co-contratante	372
2. Competencia para contratar del órgano estatal	373
b) Formación del contrato	374
c) Perfeccionamiento del contrato	375
3. Objeto	377
4. Forma. Prueba	378
V. Caracteres específicos	379
1. Formalismo	379
2. Las prerrogativas de la Administración	380
A) Desigualdad jurídica	380
B) Cláusulas exorbitantes del derecho común	381
3. Derechos y obligaciones personales a favor o a cargo del co-contratante	382
4. Efectos del contrato respecto de terceros	383
VI. Procedimiento de contratación. Generalidades ..	384
VII. Licitación pública	386
1. Concepto	386
2. Derecho positivo	386
3. Naturaleza jurídica	387
4. Principios jurídicos	388
5. Ventajas	389
6. Etapas	389
A) El licitante. Pliegos de condiciones	389
B) El llamado a licitación	391
C) Publicación	391
D) Los licitadores. Presentación de las propuestas	392
E) Recepción de propuestas	393
F) Adjudicación	395
7. Perfeccionamiento del contrato	397
VIII. Contratación directa	398
IX. Licitación privada	399
X. Excepciones al requisito de la licitación	399

XI. Otros procedimientos: remate público y concurso	404
1. Remate público	404
2. Concurso	405
XII. Diversos contratos de la Administración. Concepto y régimen legal	405
1. Introducción: derecho positivo	405
2. Contrato de empleo o función pública	406
3. Empréstitos	407
1. Autorización del empréstito	407
2. Emisión de los títulos	408
3. Colocación de los títulos o su negociación	408
4. Amortización	408
5. Cancelación	408
4. Concesión de servicios públicos	408
5. Obra pública	410
A) Contrato de obra pública	411
a) Unidad de medida	412
b) Ajuste alzado	412
c) Coste y costas	412
B) Concesión de obra pública	413
6. Contrato de suministro	414
7. Contrato de propaganda y publicidad	415
8. Mutuo hipotecario	416
9. Contratos aleatorios	417
10. Contrato de transporte	417
11. Fianza	417
12. Depósito	417
13. Mandato	418
14. Venta de bienes del dominio privado del Estado	418
15. Compra de bienes por el Estado	419
16. Locación de servicio	419
17. Locación de cosas	419
18. Cuasi contratos de la Administración	422

CAPÍTULO XIX

ORGANIZACIÓN
DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

I. Sistemas y presupuestos jurídicos de la organización administrativa	427
II. Centralización administrativa	432
III. Descentralización administrativa	434
1. Entidades públicas estatales	437

Administrativas

A) Entidades estatales administrativas con competencia general	437
B) Entidades estatales administrativas con competencia especial	437

Comerciales o industriales

A) Sociedades del Estado	439
B) Empresas del Estado	440
2. Entidades públicas no estatales	442

Con participación estatal

A) Sociedad de economía mixta que presta un servicio público	442
B) Asociaciones dirigidas	443

Sin participación estatal

A) Corporaciones públicas	443
B) Fundaciones e instituciones públicas no estatales	443
IV. Recentralización y excentralización	443
V. La desconcentración administrativa	444
1. Criterios para determinar su naturaleza jurídica	444

a)	Criterio intermedio o de transición	445
b)	Criterio de la variante del sistema de centralización	445
c)	Criterio técnico organizativo	446
d)	Criterio de la distribución de competencias	446
2.	Concepto	446
3.	Efectos y caracteres	448
4.	Fundamentos	449
5.	Elementos	451
a)	Norma desconcentradora	451
b)	Órganos de unidades desconcentradas	452
c)	Distribución de competencia y vinculación jerárquica	453
6.	Clases	454
VI.	Diferencia entre desconcentración y descentralización	454
VII.	Diferencia entre desconcentración y delegación ..	455

CAPÍTULO XX

REGULACIÓN NORMATIVA Y CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

I.	Introducción	463
II.	Legalidad administrativa	464
1.	La normatividad jurídica	464
2.	Jerarquía normativa	464
3.	Igualdad jurídica	465
4.	Razonabilidad	465
5.	Control judicial	465
III.	Actividad reglada	465
1.	Concepto	465
2.	Regulación normativa	466
a)	Regulación directa	466
b)	Regulación indirecta o inversa	466
c)	Regulación residual	467
IV.	Actividad discrecional	467
1.	Concepto	467

2.	Límites a la actividad discrecional	469
a)	Razonabilidad	470
b)	Desviación de poder	472
c)	Buena fe	475
d)	Límites técnicos	475
V.	Facultades regladas y discrecionales en el orden existencial	476
VI.	Legitimidad y oportunidad	478
VII.	Control de la actividad administrativa	479
1.	Control judicial	479
2.	Control administrativo	480
3.	Derechos amparados por el control de legitimidad	480
4.	Alcance del control	481
VIII.	Revocación y anulación	481
1.	La extinción por razones de ilegitimidad	481
2.	La extinción por razones de inoportunidad ..	482
3.	Síntesis conceptual	483
IX.	Nulidades	484
1.	Actos anulables	484
2.	Actos nulos	485
3.	Inexistencia del acto	485
X.	La ley de procedimiento administrativo y los modos de extinción de los actos administrativos	486
XI.	Síntesis esquemática	488

CAPÍTULO XXI

LA PROTECCIÓN JURÍDICA
DEL ADMINISTRADO

I.	Situación jurídica del administrado	493
1.	Relación y situación jurídica	493
2.	Tutela jurídica	494
3.	Situaciones jurídicas subjetivas	495
A)	Derecho subjetivo	495
B)	Interés legítimo	496

C) Interés simple	499
D) Síntesis esquemática	500
4. Ejemplos y casos prácticos	500
5. Consecuencias jurídicas	502
II. Protección administrativa. El procedimiento administrativo	503
1. Proceso y procedimiento	503
2. Procedimiento administrativo	505
a) El procedimiento administrativo y la función administrativa	505
b) Concepto	506
c) Legislación positiva	507
1. Legislación nacional	507
2. Legislación provincial	507
d) Procedimiento administrativo y derecho administrativo	507
e) Procedimiento administrativo y proceso administrativo	507
3. Principios jurídicos del procedimiento administrativo	508
a) La legalidad objetiva	508
b) La oficialidad	509
1. Impulsión de oficio	509
2. Instrucción	510
3. Verdad material	510
c) Informalismo en favor del administrado ..	510
d) Debido proceso (garantía de defensa)	512
e) La igualdad	513
f) Celeridad, economía, sencillez, eficacia ...	513
g) Carácter escrito	514
h) Ausencia de costas	514
4. Protección administrativa	514
a) Control administrativo de oficio	514
b) Control administrativo por impulso particular: los medios administrativos para la protección de los administrados	515
5. Medios de protección administrativa	515
a) Concepto	515
b) Naturaleza jurídica	517
6. Recurso administrativo y acción procesal ad-	

administrativa	517
7. Clasificación de los recursos administrativos .	518
8. Formalidades procesales comunes a los recursos administrativos	520
9. Presupuestos procesales comunes a los recursos	521
A) Actos impugnables	521
B) Infracción jurídica. Ilegitimidad e inoportunidad	522
C) Interés jurídico vulnerado: derecho subjetivo o interés legítimo	522
10. Recursos administrativos en particular	523
A) Recurso de reconsideración o revocatoria .	523
B) Recurso de apelación jerárquica (art. 87, decr. 1759/72)	524
C) Recurso jerárquico	525
1. Recurso jerárquico directo	526
2. Recurso jerárquico implícito o en subsidio	527
3. Recurso jerárquico interno	527
D) Recurso de alzada (jerárquico impropio) .	528
E) Recurso de revisión	529
F) Recurso de aclaratoria y rectificación ...	531
11. Reclamaciones	532
A) Reclamación administrativa previa	532
B) Queja	535
12. Denuncias	536
A) Mera denuncia	536
B) Denuncia de ilegitimidad	537
III. Protección judicial. El proceso administrativo ...	538
1. La cuestión terminológica	538
2. Proceso administrativo. Concepto	540
a) Es un medio para dar satisfacción jurídica	540
b) Con intervención de un órgano judicial ..	541
c) A las pretensiones de los particulares afectados en sus derechos subjetivos o intereses legítimos	542

XXXVIII INSTITUCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

d) Por la actividad administrativa del Estado	543
e) Y a las pretensiones de la Administración respecto de los actos que no puede revocar	544
3. Materia procesal administrativa	544
4. La acción procesal administrativa	545
a) Demanda administrativa	546
b) Recurso judicial	547
c) Pretensión procesal administrativa	547
5. Presupuestos procesales de la acción (de admisibilidad de la demanda)	548
a) La reclamación administrativa previa	548
b) Denegación	549
c) Ausencia de recurso paralelo	550
d) Pago previo	550
6. Presupuestos sustanciales de la acción (de admisibilidad de la pretensión)	552
a) Legitimación	553
b) Plazo para el ejercicio de la acción	553
7. Acciones en particular	557
A) Acción de plena jurisdicción	557
B) Acción de nulidad	558
C) Acción de interpretación	558
D) Acción de lesividad	559
8. Extinción de la acción procesal administrativa	561
a) Desistimiento	562
b) Caducidad de instancia	562
c) Sentencia	563
9. Clasificación de los procesos administrativos	563
A) Según la forma de organización política	563
1. Federal	563
2. Provincial	564
3. Municipal	565
B) Según la pretensión deducida	565
1. De cognición	565
2. De ejecución	566
a) Ejecución de sentencias condenatorias contra el Estado y demás personas jurídicas públicas	566

b) Ejecuciones fiscales. Apremio	567
3. De represión	568
C) Según la estructura del proceso	568
1. Ordinarios	568
2. Extraordinarios	568
3. Sumarios	568
4. Sumarísimos	569
5. Especiales	569

